

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МОСКВЫ

Заключение

по результатам экспертизы проекта решения Совета депутатов внутригородского муниципального образования – муниципального округа Внуково в городе Москве «О бюджете внутригородского муниципального образования – муниципального округа Внуково на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов»

1. Экспертиза проекта решения Совета депутатов внутригородского муниципального образования – муниципального округа Внуково в городе Москве¹ «О бюджете внутригородского муниципального образования – муниципального округа Внуково на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов»² проведена на основании п.2 ст.157 Бюджетного кодекса Российской Федерации³, п.2 ч.2 ст.9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», ч.4 ст.17 Закона города Москвы от 30.06.2010 № 30 «О Контрольно-счетной палате Москвы», Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Москвы полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля во внутригородском муниципальном образовании – муниципальном округе Внуково в городе Москве от 22.10.2024 № 405/01-16⁴, п.1.13. Плана работы Контрольно-счетной палаты Москвы на 2024 год.

2. Экспертиза проведена с применением риск-ориентированного подхода.

3. Цель экспертизы: оценка соответствия проекта Решения требованиям нормативных правовых актов Российской Федерации, города Москвы, органов местного самоуправления, проверка и анализ обоснованности предусмотренных в проекте Решения показателей (параметров и характеристик) бюджета внутригородского муниципального образования.

4. Руководитель экспертизы – аудитор Контрольно-счетной палаты Москвы Любавин М.В.

5. Экспертиза проекта Решения проведена в соответствии с задачами, установленными программой экспертизы. По результатам экспертизы установлено следующее.

5.1. Документы и материалы, предусмотренные для представления в представительный орган местного самоуправления одновременно с проектом Решения, направлены в КСП Москвы на основании п.2.2.

¹ Далее – Совет депутатов.

² Далее – экспертиза, проект Решения.

³ Далее – БК РФ.

⁴ Далее – Соглашение.

Соглашения, в составе, определенном ст.184.2. БК РФ⁵, п.20 ст.9 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании – муниципальном округе Внуково в городе Москве⁶.

В части содержания проекта Решения, а также документов и материалов, представленных в целях проведения экспертизы, отмечается следующее.

В соответствии с п.15. ст.8 Положения о бюджетном процессе проект Решения составлен сроком на три года (на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов).

В соответствии с п.17. ст.8 Положения о бюджетном процессе проект Решения составлен на основе прогноза социально-экономического развития внутригородского муниципального образования – муниципального округа Внуково на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов⁷, с учетом положений основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального округа Внуково на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, что соответствует требованиям п.1 ст.169, п.2 ст.172 БК РФ. Решения о разработке бюджетного прогноза на долгосрочный период и муниципальных программ органами местного самоуправления муниципального округа Внуково в городе Москве не принимались, что не противоречит п.1 ст.170.1., абз.3 п.1 ст.179 БК РФ.

Прогноз социально-экономического развития разработан на период не менее трех лет и принят Советом депутатов⁸, что не в полной мере соответствует требованиям п.п.1, 3 ст.173 БК РФ⁹.

⁵ За исключением предварительных итогов социально-экономического развития соответствующей территории за истекший период текущего финансового года и ожидаемых итоги социально-экономического развития соответствующей территории за текущий финансовый год; оценки ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год; реестра источников доходов бюджета; методики (проектов методики) распределения межбюджетных трансфертов, что обусловлено образованием в городе Москве новых внутригородских муниципальных образований – муниципальных округов, путем преобразования и изменения границ отдельных внутригородских муниципальных образований в связи с принятием Закона города Москвы от 08.05.2024 № 13 «Об образовании внутригородских муниципальных образований в городе Москве и о внесении изменений в Закон города Москвы от 15 октября 2003 года № 59 «О наименованиях и границах внутригородских муниципальных образований в городе Москве» (далее – Закон города Москвы от 08.05.2024 № 13).

⁶ Утверждено решением Совета депутатов от 16.10.2024 № 8/2 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании – муниципальном округе Внуково в городе Москве» (далее – Положение о бюджетном процессе).

⁷ Утвержден решением Совета депутатов муниципального округа Внуково в городе Москве (далее – аппарат Совета депутатов) от 20.11.2024 № 12/4 «О прогнозе социально-экономического развития внутригородского муниципального образования – муниципального округа Внуково в городе Москве на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – прогноз социально-экономического развития).

⁸ Приложение к решению Совета депутатов от 20.11.2024 № 12/4.

⁹ Прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган.

5.2. Проект бюджета сформирован с учетом требования ст.33 БК РФ – объем расходов в проекте Решения соответствует суммарному объему доходов проекта Решения и поступлений источников финансирования дефицита¹⁰.

Данные об основных характеристиках бюджета внутригородского муниципального образования – муниципального округа Внуково в городе Москве (далее – муниципальный округ Внуково в городе Москве) отражены в таблице.

Таблица
(тыс. рублей)

№ п/п	Показатели	Проект Решения		
		2025 год	2026 год	2027 год
1	2	3	4	5
1.	Общий объем доходов	37 553,6	35 905,1	43 462,5 ¹¹
2.	Общий объем расходов	37 553,6	35 905,1	43 462,5
3.	Дефицит(-), профицит(+)	0,0	0,0	0,0

Сведения о показателях бюджета муниципального округа Внуково в городе Москве отражены в таблице 1 приложения 1 к настоящему заключению.

5.3. Общие объемы доходов бюджета муниципального округа Внуково в городе Москве на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов (подп.1.1.1) п.1.1., подп.1.2.1) п.1.2. текстовой части проекта Решения), предусмотрены в проекте Решения в соответствии с п.1 ст.184.1. БК РФ.

Доходы бюджета муниципального округа Внуково в городе Москве на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов (п.1.3. текстовой части проекта Решения, приложение 1 к проекту Решения) отражены в проекте Решения в полном объеме, в соответствии со ст.32 БК РФ и сформированы с учетом требований ст.41 БК РФ, за счет налоговых доходов и безвозмездных поступлений.

Согласно пояснительной записке к проекту Решения¹², источниками формирования доходов бюджета муниципального округа Внуково в городе Москве на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, являются отчисления от налога на доходы физических лиц (далее – НДФЛ), что соответствует источникам формирования доходов бюджета муниципальных округов, утвержденных ч.1 ст.4 Закона города Москвы от 13.11.2024 № 22 «О бюджете города Москвы на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – Закон города Москвы от 13.11.2024 № 22).

Общие объемы доходов, предусмотренные к утверждению проектом

¹⁰ Уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджета.

¹¹ Отмечается, что общий объем доходов на 2027 год, предусмотренный подп.1.2.1) п.1.2 текстовой части проекта решения (21 337,6 тыс. рублей) не соответствует общему объему доходов на 2027 год, отраженному в приложении 1 проекта Решения (43 462,5 тыс. рублей). В целях формирования табличных данных за основу приняты показатели, отраженные в приложении 1 к проекту Решения.

¹² Представлена в пакете документов к проекту Решения

Решения, не превышают объемы, определенные по нормативам отчислений от НДФЛ в бюджет муниципального округа Внуково в городе Москве на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, отраженным в пояснительной записке к проекту Решения.

Нормативы отчислений от НДФЛ в бюджет муниципального округа Внуково в городе Москве на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, отраженные в пояснительной записке к проекту Решения (0,2556 процента, 0,2225 процента, 0,2496 процента) к проекту Решения, соответствуют нормативам отчислений от НДФЛ, утвержденных в приложении 7 к Закону города Москвы от 13.11.2024 № 22.

Отдельные наименования кодов видов доходов бюджетной классификации и соответствующих им кодов аналитической группы подвидов доходов бюджета, отраженные в приложении 1 к проекту Решения, не соответствуют наименованиям, утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации¹³ от 10.06.2024 № 85н¹⁴ (приложение 1). Сведения о несоответствиях отражены в приложении 2 к настоящему заключению.

Межбюджетные трансферты, получаемые из бюджета города Москвы, предусмотрены в проекте Решения (п.1.8. текстовой части проекта Решения) в соответствии с требованиями абз.7 п.3 ст.184.1 БК РФ.

Пунктом 3) ч.2 ст.7 Закона города Москвы от 13.11.2024 № 22 утвержден объем межбюджетных трансфертов бюджетам внутригородских муниципальных образований в целях повышения эффективности осуществления советами депутатов внутригородских муниципальных образований полномочий города Москвы в соответствии с п.16 ст.3 Закона города Москвы от 11.07.2012 № 39¹⁵.

В соответствии с ч.7 ст.7 Закона города Москвы от 13.11.2024 № 22 предоставление указанных межбюджетных трансфертов бюджетам внутригородских муниципальных образований осуществляется на основании соглашения между органом исполнительной власти города Москвы – главным распорядителем бюджетных средств и органом местного самоуправления внутригородского муниципального образования (подп.1.8.1) п.1.8. текстовой части проекта Решения).

В связи с отсутствием указанного соглашения на этапе формирования местного бюджета объем межбюджетного трансферта из бюджета города Москвы предусмотрен в проекте Решения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов в сумме 0,0 тыс. рублей ежегодно.

Подпунктом 1.8.2) п.1.8. текстовой части проекта Решения предусмотрено, что финансирование переданных отдельных полномочий

¹³ Далее – Минфин России.

¹⁴ «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2025 год (на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов)» (далее – приказ Минфина России от 10.06.2024 № 85н).

¹⁵ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных округов в городе Москве отдельными полномочиями города Москвы».

осуществляется в пределах средств, выделенных муниципальному округу Внуково в городе Москве в виде субвенции на реализацию переданных полномочий.

Объемы межбюджетных трансфертов в виде субвенций на осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов предусмотрены на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов приложением 1 к проекту бюджета в сумме 0,0 тыс. рублей ежегодно, что не соответствует объемам указанных межбюджетных трансфертов, утвержденным приложением 11 к Закону города Москвы от 13.11.2024 № 22 (10 687,9 тыс. рублей, 11 115,9 тыс. рублей, 11 519,4 тыс. рублей).

5.4. Расходы бюджета муниципального округа Внуково в городе Москве (приложения 2-5 к проекту Решения) отражены в проекте Решения в полном объеме, в соответствии со ст.32 БК РФ, по направлениям, предусмотренным Перечнем расходных обязательств¹⁶.

Общие объемы расходов бюджета муниципального округа Внуково в городе Москве (подп.1.1.2) п.1.1., подп.1.2.2) п.1.2. текстовой части проекта Решения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов предусмотрены к утверждению в соответствии с п.1 ст.184.1. БК РФ.

Распределение бюджетных ассигнований на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов запланировано по разделам, подразделам, целевым статьям, группам видов расходов бюджетной классификации расходов (п.1.5. текстовой части проекта Решения, приложения 4, 5 к проекту Решения), что соответствует требованиям абз.4 п.3 ст.184.1. БК РФ.

Утверждение проектом Решения ведомственной структуры расходов бюджета муниципального округа Внуково в городе Москве (п.1.4 текстовой части проекта Решения, приложения 2, 3 к проекту Решения) соответствует абз.5 п.3 ст.184.1. БК РФ.

Отдельные наименования кодов разделов, подразделов и видов расходов классификации расходов бюджетов, отраженные в приложениях 2-5 к проекту Решения, не соответствуют наименованиям, предусмотренным приложениями 1, 3 Порядка формирования и применения кодов¹⁷. Сведения о несоответствиях отражены в приложениях 3, 4 к настоящему заключению.

Расходы бюджета муниципального округа Внуково в городе Москве рассчитаны по нормативам обеспечения расходных обязательств для определения минимальных расходов бюджета внутригородского

¹⁶ Здесь – Перечень расходных обязательств внутригородских муниципальных образований в городе Москве, вытекающих из полномочий по вопросам местного значения, установленных законодательством города Москвы, утвержденный постановлением Правительства Москвы от 22.08.2006 № 631-ПП «О Перечне и порядке исполнения расходных обязательств, Порядке ведения реестров расходных обязательств внутригородских муниципальных образований в городе Москве».

¹⁷ Здесь и далее – Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структура и принципы назначения, утвержденный приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н (в ред. от 15.04.2024).

муниципального образования (далее – нормативы обеспечения расходных обязательств). Сведения о нормативных показателях бюджета муниципального округа Внуково в городе Москве представлены в таблице 2 приложения 1 к заключению. В результате анализа нормативных показателей установлено следующее.

Расходы на содержание высшего должностного лица и муниципальных служащих¹⁸ на 2025 год (32 178,2 тыс. рублей) и плановый период 2026 и 2027 годов (29 632,1 тыс. рублей, 27 959,8 тыс. рублей)¹⁹, отраженные в приложениях 2-5 к проекту Решения не соответствуют нормативам обеспечения расходных обязательств²⁰ (32 271,3 тыс. рублей, 30 622,8 тыс. рублей, 30 226,0 тыс. рублей соответственно) утвержденным в приложениях 8-10 к Закону города Москвы от 13.11.2024 № 22.

Объем расходных обязательств на оплату проезда депутатов Совета депутатов²¹ на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, отраженный в приложениях 2-5 к проекту Решения (307,5 тыс. рублей ежегодно), определен исходя из нормативов обеспечения расходных обязательств, утвержденных в приложениях 8-10 к Закону города Москвы от 13.11.2024 № 22²², и численности депутатов в количестве 15 человек²³.

Бюджетные ассигнования на исполнение расходных обязательств в части иных полномочий по решению вопросов местного значения²⁴ в расчете на одного жителя муниципального округа Внуково в городе Москве на 2025 год (39,7 рубля) не соответствуют нормативу обеспечения расходных обязательств, утвержденному в приложении 8 к Закону города Москвы от 13.11.2024 № 22.

Бюджетные ассигнования на обеспечение расходных обязательств на организационное, информационное и материально-техническое

¹⁸ По разделам (подразделам) классификации расходов бюджетов 01 02 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования», 01 04 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации, местных администраций», 10 00 «Социальная политика».

¹⁹ С учетом общего объема условно утверждаемых (утвержденных) расходов: на 2026 год в сумме 897,6 тыс. рублей, на 2027 год в сумме 2173,1 тыс. рублей.

²⁰ Нормативы обеспечения расходных обязательств по полномочиям по решению вопросов местного значения, предусмотренных п.п.1, 3, 4, 6, 10, 12, 16-18, подп.подп.«в», «г», «ж», «и», «к» п.19, п.20-24 ч.1 ст.8, п.п.1, 2, 4, 6.1 ч.1 ст.8.1 Закона города Москвы от 06.11.2002 № 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве» (далее – Закон города Москвы от 06.11.2002 № 56).

²¹ По подразделу классификации расходов бюджетов 01 03 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований».

²² В сумме 20,5 тыс. рублей ежегодно по оплате проезда депутата Совета депутатов муниципального округа на всех видах городского пассажирского транспорта, за исключением такси и маршрутного такси.

²³ Пункт 2) ч.2 ст.3 Закона города Москвы от 08.05.2024 № 13.

²⁴ По разделам (подразделам) классификации расходов бюджетов 01 11 «Резервные фонды», 01 13 «Другие общегосударственные вопросы», 08 04 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии», 12 00 «Средства массовой информации».

обеспечение подготовки и проведения муниципальных выборов в 2027 году²⁵ (7954,2 тыс. рублей) соответствуют нормативу обеспечения расходных обязательств²⁶, утвержденному в приложении 10 к Закону города Москвы от 13.11.2024 № 22.

5.5. Согласно подп.4 п.1. ст.158 БК РФ главный распорядитель (распорядитель) бюджетных средств осуществляет планирование соответствующих расходов бюджета, составляет обоснования бюджетных ассигнований. В составе материалов, направленных в КСП Москвы в целях проведения экспертизы проекта Решения, отсутствуют Порядок и методика планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального округа Внуково, устанавливаемые финансовым органом, что не соответствует требованиям п.1 ст.174.2. БК РФ.

Объем бюджетных ассигнований на оплату труда муниципальных служащих аппарата Совета депутатов муниципального округа Внуково в городе Москве²⁷ определен с учетом должностных окладов, утвержденных штатным расписанием, ежемесячных и иных дополнительных выплат.

Расчет фонда оплаты труда главы муниципального округа, муниципальных служащих 2025-2027 годы запланирован без учета положений ч.3 ст.13 Закона города Москвы от 25.11.2009 № 9²⁸, ч.4 ст.29 Закона города Москвы от 22.10.2008 № 50²⁹, ч.2 ст.40 Закона города Москвы от 26.01.2005 № 3³⁰, указов Мэра Москвы от 10.11.2006 № 59-УМ³¹, от 29.05.2019 № 33-УМ³².

Представленная в материалах, направленных одновременно с проектом Решения в КСП Москвы к проекту Решения информация содержит обоснование нормативов обеспечения расходных обязательств для определения минимальных расходов бюджета в виде перечисления показателей, принятых для формирования нормативной величины расходов.

Вместе с тем, в расчетах, подтверждающих обоснованность планирования бюджетных ассигнований местного бюджета, содержатся общие данные о распределении расходов по кодам бюджетной классификации расходов бюджета (не обоснованы расходы по закупке товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд, по проведению праздничных и

²⁵ По подразделу классификации расходов бюджетов 01 07 «Обеспечение проведения выборов и референдумов».

²⁶ По полномочиям по решению вопросов местного значения, предусмотренных п.5 ч.1 ст.8.1 Закона города Москвы от 06.11.2002 № 56.

²⁷ По подразделу 01 04, по коду видов расходов 121 «Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов».

²⁸ «О гарантиях осуществления полномочий лиц, замещающих муниципальные должности в городе Москве».

²⁹ «О муниципальной службе в городе Москве».

³⁰ «О государственной гражданской службе города Москвы».

³¹ «О переходе на новую систему выплаты денежного содержания государственных гражданских служащих города Москвы».

³² «О внесении изменений в указы Мэра Москвы от 10 ноября 2006 г. № 59-УМ и от 29 декабря 2018 г. № 115-УМ».

социально значимых мероприятий, по информированию населения³³).

Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, в 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годов предусмотрен к утверждению в соответствии с требованиями абз.6 п.3 ст.184.1. БК РФ. Согласно п.1.6. текстовой части проекта Решения, общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, запланирован в сумме 0,0 тыс. рублей ежегодно.

Объем бюджетных ассигнований, направляемых на осуществление переданных полномочий по первичному воинскому учету на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов не запланирован³⁴, что не соответствует объему межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов различных уровней бюджетной системы Российской Федерации в бюджет муниципального округа Внуково в городе Москве, утвержденному в приложении 11 к Закону города Москвы от 13.11.2024 № 22.

Объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годов из бюджета муниципального округа Внуково в городе Москве бюджету города Москвы, предусмотрен к утверждению в соответствии с требованиями абз.7 п.3 ст.184.1. БК РФ. Согласно п.1.9 текстовой части проекта Решения, объем межбюджетных трансфертов запланирован по подразделу 10 01³⁵ в сумме 973,9 тыс. рублей ежегодно³⁶.

Условно утверждаемые (утвержденные) расходы на плановый период 2026 и 2027 годов предусмотрены к утверждению подп.1.2.2) п.1.2. текстовой части проекта Решения, приложением 3, 5 в соответствии с требованиями абз.8 п.3 ст.184.1. БК РФ, в объеме 2,5 процента и 5,0 процента от общего объема расходов бюджета муниципального округа Внуково в городе Москве³⁷ (897,6 тыс. рублей, 2173,1 тыс. рублей соответственно).

Резервный фонд аппарата Совета депутатов муниципального округа Внуково в городе Москве на 2025-2027 годы предусмотрен к утверждению п.1.12. текстовой части проекта Решения, в приложениях 2-5 к проекту Решения³⁸ (в размере 50,0 тыс. рублей ежегодно), что соответствует требованиям п.п.1, 3 ст.81 БК РФ.

5.6. Дефицит (профицит) бюджета муниципального округа Внуково

³³ По подразделу 12 00 «Средства массовой информации»

³⁴ По подразделу 02 03 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка».

³⁵ «Пенсионное обеспечение».

³⁶ С учетом положений ч.7 ст.31 Закона города Москвы от 08.05.2024 № 15 «О внесении изменений в отдельные законы города Москвы и признании утратившим силу Закона города Москвы от 28 июля 2011 года № 36 «Об особенностях организации местного самоуправления в муниципальных образованиях, включенных в состав внутригородской территории города Москвы в результате изменения границ города Москвы, и о внесении изменений в статью 1 Закона города Москвы от 6 ноября 2002 года № 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве».

³⁷ Без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение.

³⁸ По подразделу 01 11 «Резервный фонд».

в городе Москве на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов предусмотрен к утверждению в соответствии с требованиями п.1 ст.92.1., п.1 ст.184.1. БК РФ. Согласно п.1.1.3), п.1.2.3) текстовой части проекта Решения, дефицит (профицит) бюджета муниципального округа Внуково в городе Москве запланирован в размере 0,0 тыс. рублей ежегодно.

Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального округа Внуково на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов (п.1.7. текстовой части проекта Решения, приложение 6 к проекту Решения) предусмотрены к утверждению на основании абз.9 п.3 ст.184.1. БК РФ, отражены в проекте Решения в полном объеме с учетом требований ст.32 БК РФ, и, соответствуют источникам (изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов), установленным подп.1 п.3 ст.23, ч.1 ст.96 БК РФ.

Коды классификации источников финансирования дефицита бюджета, соответствующие им коды аналитической группы вида источников финансирования дефицита бюджета, а также их наименования, указанные в приложении 6 к проекту Решения, соответствуют кодам и наименованиям, утвержденным приказом Минфина России 10.06.2024 № 85н (приложение 4).

5.7. В соответствии с требованиями п.2 ст.107, абз.10 п.3 ст.184.1. БК РФ предусмотрен к утверждению верхний предел муниципального внутреннего долга в валюте Российской Федерации, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в валюте Российской Федерации, на 01.01.2026, на 01.01.2027, на 01.01.2028. Согласно п.1.14. текстовой части проекта Решения, верхний предел муниципального внутреннего долга, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям, запланирован в сумме 0,0 тыс. рублей ежегодно.

Программа муниципальных внутренних заимствований муниципального округа Внуково на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов предусмотрена к утверждению п.1.11. текстовой части проекта Решения (приложение 8 к проекту Решения), что соответствует требованиям п.3 ст.110.1. БК РФ.

Программа муниципальных гарантий муниципального округа Внуково в валюте Российской Федерации на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов предусмотрена к утверждению п.1.10 текстовой части проекта Решения (приложение 7 к проекту Решения), не противоречит требованиям п.3 ст.110.2.³⁹ БК РФ.

Пунктом 1.13. текстовой части проекта Решения предусмотрен к утверждению предельный объем муниципального долга на 2025-2027 годы в объеме 0,0 тыс. рублей ежегодно. Отмечается, что норма бюджетного

³⁹ Действие п.3 ст.110.2. БК РФ приостановлено до 01.01.2025 (Федеральный закон от 02.11.2023 № 520-ФЗ «О внесении изменений в статьи 96.6 и 220.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2024 году»).

законодательства, предусматривающая понятие «предельный объем муниципального долга» (ст.112 БК РФ) утратила силу с 01.01.2021⁴⁰.

Иная информация, отраженная в ч.2-5 текстовой части проекта Решения, соответствует п.5 распоряжения Правительства Москвы от 29.12.2005 № 2687-РП⁴¹, п.4.14 разд.II Положения о Департаменте финансов города Москвы⁴².

6. Выводы:

– проект Решения соответствует требованиям нормативных правовых актов Российской Федерации, города Москвы, органа местного самоуправления муниципального округа Внуково в городе Москве, в том числе по представлению. Установлены факты несоответствия проекта Решения требованиям нормативных правовых актов Российской Федерации, города Москвы по составу и содержанию;

– установлены факты необоснованности показателей (параметров и характеристик) по расходам, предусмотренных проектом Решения.

Предложения:

– привести параметры расходов бюджета муниципального округа Внуково в соответствие с нормативами обеспечения расходных обязательств, утвержденными в приложениях 8-10 к Закону города Москвы от 13.11.2024 № 22;

– привести параметры общего объема доходов бюджета на 2027 год, указанные в подп.1.2.1) п.1.2. текстовой части проекта Решения в соответствие с общим объемом доходов на 2027 год, отраженным в приложении 1 к проекту Решения;

– предусмотреть в составе доходов и расходов бюджета на 2025, 2026 и 2027 годы средства на осуществление переданных полномочий по первичному воинскому учету органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов, в соответствии с объемами межбюджетных трансфертов в виде субвенций на осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления городского округа Троицк и муниципальных округов Троицкого и Новомосковского административных округов города Москвы, утвержденных в приложении 11 к Закону города Москвы от 13.11.2024 № 22;

– привести параметры расходов бюджета муниципального округа Внуково в городе Москве на содержание высшего должностного лица и

⁴⁰ В соответствии с Федеральным законом от 02.08.2019 № 278-ФЗ (в ред. от 29.11.2021) «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования правового регулирования отношений в сфере государственных (муниципальных) заимствований, управления государственным (муниципальным) долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации и признании утратившим силу Федерального закона «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг».

⁴¹ «О кассовом обслуживании исполнения бюджетов города Москвы».

⁴² Утверждено постановлением Правительства Москвы от 22.02.2011 № 43-ПП «Об утверждении Положения о Департаменте финансов города Москвы» (в ред. от 12.12.2023).

муниципальных служащих, на исполнение расходных обязательств в части иных полномочий по решению вопросов местного значения⁴³ в расчете на одного жителя муниципального округа Внуково в городе Москве на 2025-2027 годы в соответствии с нормативами обеспечения расходных обязательств, утвержденными в приложениях 8-10 к Закону города Москвы от 13.11.2024 № 22;

– привести наименования кодов бюджетной классификации доходов бюджета, отраженные в приложении 1 к проекту Решения в соответствии с приказом Минфина России от 10.06.2024 № 85н (приложение 1);

– привести наименования разделов, подразделов и видов расходов классификации расходов бюджетов, отраженные в приложениях 2-5 к проекту Решения в соответствии с приказом к Порядку формирования и применения кодов (приложения 1, 3);

– дополнительно обосновать бюджетные ассигнования по расходам, планируемые к утверждению проектом Решения.

Приложение:

1. Сведения о показателях бюджета муниципального округа Внуково в городе Москве на 2 л. в 1 экз.
2. Сведения о несоответствиях наименований кодов доходов бюджета муниципального округа Внуково на 2 л. в 1 экз.
3. Сведения о несоответствиях наименований кодов разделов и подразделов расходов бюджета муниципального округа Внуково на 1 л. в 1 экз.
4. Сведения о несоответствиях наименований кодов видов (групп, подгрупп) расходов бюджета муниципального округа Внуково на 1 л. в 1 экз.

**Руководитель экспертизы,
аудитор
Контрольно-счетной палаты Москвы**

 **М.В. Любавин**

Воронина Ольга Сергеевна
+7(495)580-52-50(452)

⁴³ По разделам (подразделам) классификации расходов бюджетов 01 11 «Резервные фонды», 01 13 «Другие общегосударственные вопросы», 08 04 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии», 12 00 «Средства массовой информации».

**Сведения о показателях бюджета муниципального округа
Внуково в городе Москве**

Таблица 1

Сведения об основных показателях бюджета

(тыс. рублей)

№ п/п	Показатели	Проект Решения		
		2025 год	2026 год	2027 год
1	2	3	4	5
1.	Общий объем доходов, из них:	37 553,6	35 905,1	43 462,5
1.1.	Налоговые и неналоговые доходы	37 553,6	35 905,1	43 462,5
1.2.	Безвозмездные поступления	0,0	0,0	0,0
2.	Общий объем расходов, из них:	37 553,6	35 905,1	43 462,5
2.1.	Расходы на содержание высшего должностного лица, муниципальных служащих, в том числе:	32 178,2	29 632,1	27 959,8
	Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования (подраздел 0102)	3864,7	3625,5	3864,7
	Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации, местных администраций (подраздел 0104)	26 278,0	23 971,1	22 059,6
	Социальная политика (раздел 1000)	2035,5	2035,5	2035,5
2.2.	Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований (подраздел 0103); депутаты Совета депутатов внутригородского муниципального образования (ЦСР 31 А 01 00200)	307,5	307,5	307,5
2.3.	Расходы на осуществление иных полномочий по решению вопросов местного значения, в том числе:	5067,9	5067,9	5067,9
	Резервные фонды (подраздел 0111)	50,0	50,0	50,0
	Другие общегосударственные вопросы (подраздел 0113)	43,1	43,1	43,1
	Другие вопросы в области культуры, кинематографии (подраздел 0804)	3174,8	3174,8	3174,8
	Средства массовой информации (раздел 1200)	1800,0	1800,0	1800,0
2.4.	Обеспечение проведения выборов и референдумов (подраздел 0107)	0,0	0,0	7954,2
2.5.	Функционирование законодательных (представительных) органов	0,0	0,0	0,0

№ п/п	Показатели	Проект Решения		
		2025 год	2026 год	2027 год
1	2	3	4	5
	государственной власти и представительных органов муниципальных образований (подраздел 0103); межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных округов в целях повышения эффективности осуществления советами депутатов муниципальных округов полномочий города Москвы (ЦСР 33 А 04 00100)			
2.6	Национальная оборона (раздел 0200)	0,0	0,0	0,0
2.7.	Условно утвержденные расходы	0,0	897,6	2173,1
	доля в общем объеме расходов, без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение, в соответствии с ч.3 ст.184.1 БК РФ, (процент)	0,0	2,5	5,0
3.	Дефицит (-), профицит (+)	0,0	0,0	0,0
	Предельный размер 10,0 процента	0,0	0,0	0,0

Таблица 2

Сведения о нормативных показателях бюджета

№ п/п	Показатели	Проект Решения		
		2025 год ¹	2026 год ²	2027 год ³
1	2	3	4	5
	В части доходов			
1.	Нормативы отчислений от НДС/Л, процент	0,2556	0,2225	0,2496
1.1.	Нормативы отчислений от НДС/Л, примененные в проекте Решения, процент	0,2556	0,2225	0,2496
1.2.	Отклонение	0,0000	0,0000	0,0000
	В части расходов			
2.1.	Нормативы обеспечения расходных обязательств по полномочиям по решению вопросов местного значения, предусмотренных п.п.1, 3, 4, 6, 10, 12, 16-18, подп.подп.«в», «г», «ж», «и», «к» п.19, п.20-24 ч.1 ст.8, п.п.1, 2, 4, 6.1 ч.1	32 271,3	30 622,8	30 226,0

¹ В соответствии с Законом города Москвы от 13.11.2024 № 22 (приложения 7, 8).² В соответствии с Законом города Москвы от 13.11.2024 № 22 (приложения 7, 9).³ В соответствии с Законом города Москвы от 13.11.2024 № 22 (приложения 7, 10).

№ п/п	Показатели	Проект Решения		
		2025 год ¹	2026 год ²	2027 год ³
1	2	3	4	5
	ст.8.1.Закона города Москвы от 06.11.2002 № 56, тыс. рублей			
	Отклонение (п.2.1. таблицы 2 - п.2.1. таблицы 1 настоящего приложения), тыс. рублей	93,1	990,7	2266,2
2.2.	Нормативы обеспечения расходных обязательств по оплате проезда депутата Совета депутатов муниципального округа на всех видах городского пассажирского транспорта, за исключением такси и маршрутного такси, тыс. рублей	20,5	20,5	20,5
	Количество депутатов ⁴ , человек	15,0	15,0	15,0
	Отклонение (п.2.2. таблицы 2 - п.2.2. таблицы 1 настоящего приложения), тыс. рублей	0,0	0,0	0,0
2.3.	Нормативы обеспечения расходных обязательств по иным полномочиям по решению вопросов местного значения в расчете на одного жителя муниципального округа, рублей	39,0	39,0	39,0
	Численность населения муниципального округа по состоянию на 01.01.2022, 01.01.2023, 01.01.2024 соответственно ⁵ , тыс. человек	127,6	x	x
	Бюджетные назначения на исполнение расходных обязательств в части иных полномочий в расчете на одного жителя (п.2.3. таблицы 1 настоящего приложения / численность населения муниципального округа), рублей	39,7	x	x

⁴ В соответствии с Уставом.

⁵ <https://rosstat.gov.ru/dbscripts/munst/>

№ п/п	Показатели	Проект Решения		
		2025 год ¹	2026 год ²	2027 год ³
1	2	3	4	5
	Отклонение, рублей	0,7	x	x
2.4.	Нормативы обеспечения расходных обязательств по полномочиям по решению вопросов местного значения, предусмотренных п.5 ч.1 ст.8.1 Закона города Москвы от 06.11.2002 № 56, тыс. рублей	0,0	0,0	7954,2
	Отклонение (п.2.4. таблицы 2 - п.2.4. таблицы 1 настоящего приложения), тыс. рублей	0,0	0,0	0,0

Приложение 2 к заключению

**Сведения о несоответствиях наименований кодов доходов бюджета
муниципального округа Внуково**

№ п/п	Коды видов доходов	Наименования кодов видов доходов в проекте Решения	Наименования кодов видов доходов, утвержденных в приложении 1 к приказу Минфина России от 10.06.2024 № 85н
1	2	3	4
1.	10102010010000110	Налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации, а также доходов от долевого участия в организации, полученных в виде дивидендов	Налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации, а также доходов от долевого участия в организации, полученных физическим лицом - налоговым резидентом Российской Федерации в виде дивидендов
2.	10102030010000110	Налог на доходы физических лиц с доходов, полученных физическими лицами в соответствии со статьей 228 Налогового кодекса Российской Федерации	Налог на доходы физических лиц с доходов, полученных физическими лицами в соответствии со статьей 228 Налогового кодекса Российской Федерации (за исключением доходов от долевого участия в организации, полученных физическим лицом налоговым резидентом Российской Федерации в виде дивидендов)
3.	10102080010000110	Налог на доходы физических лиц в части суммы налога, превышающей 650 000	Налог на доходы физических лиц в части суммы налога, превышающей 650 000

№ п/п	Коды видов доходов	Наименования кодов видов доходов в проекте Решения	Наименования кодов видов доходов, утвержденных в приложении 1 к приказу Минфина России от 10.06.2024 № 85н
1	2	3	4
		рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 000 000 рублей (за исключением налога на доходы физических лиц с сумм прибыли контролируемой иностранной компании, в том числе фиксированной прибыли контролируемой иностранной компании), а также доходов от долевого участия в организации, полученных в виде дивидендов.	рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 000 000 рублей (за исключением налога на доходы физических лиц с сумм прибыли контролируемой иностранной компании, в том числе фиксированной прибыли контролируемой иностранной компании, а также налога на доходы физических лиц в отношении доходов от долевого участия в организации, полученных физическим лицом - налоговым резидентом Российской Федерации в виде дивидендов))
4.	10102130010000110	Налог на доходы физических лиц в отношении доходов от долевого участия в организации, полученных в виде дивидендов (в части суммы налога, не превышающей 650 000 рублей)	Налог на доходы физических лиц в отношении доходов от долевого участия в организации, полученных физическим лицом - налоговым резидентом Российской Федерации в виде дивидендов (в части суммы налога, не превышающей 650 000 рублей)
5.	10102140010000110	Налог на доходы физических лиц в отношении доходов от долевого участия в организации, полученных в виде дивидендов (в части суммы налога,	Налог на доходы физических лиц в отношении доходов от долевого участия в организации, полученных физическим лицом - налоговым резидентом Российской Федерации в

№ п/п	Коды видов доходов	Наименования кодов видов доходов в проекте Решения	Наименования кодов видов доходов, утвержденных в приложении 1 к приказу Минфина России от 10.06.2024 № 85н
1	2	3	4
		превышающей 650 000 рублей)	виде дивидендов (в части суммы налога, превышающей 650 000 рублей)
6.	202300000000000150	Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации
7.	20235118030000150	Субвенции бюджетам внутригородских муниципальных образований городов федерального значения на осуществление воинского учета органом местного самоуправления, на территории которого отсутствуют структурные подразделения военных комиссариатов	Субвенции бюджетам внутригородских муниципальных образований городов федерального значения на осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов

Приложение 3 к заключению

**Сведения о несоответствиях наименований кодов разделов
и подразделов расходов бюджета муниципального округа Внуково**

№ п/п	Коды разделов и подразделов классификации расходов бюджетов	Наименования кодов разделов и подразделов в проекте Решения	Наименования кодов разделов и подразделов, утвержденных в приложении 1 к приказу Минфина России от 24.05.2022 № 82н
1	2	3	4
1.	0102	Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования	Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования
2.	0104	Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администратий	Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации, местных администратий
3.	0111	Резервный фонд	Резервные фонды

Приложение 4 к заключению

Сведения о несоответствиях наименований кодов видов (групп, подгрупп) расходов бюджета муниципального округа Внуково

№ п/п	Коды видов (групп, подгрупп) расходов	Наименования кодов видов (групп, подгрупп) расходов в проекте Решения	Наименования кодов видов (групп, подгрупп) расходов, утвержденных в приложении 3 к приказу Минфина России от 24.05.2022 № 82н
1	2	3	4
1.	200	Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд